

**Доклад об осуществлении муниципального контроля
на территории Крупского сельского поселения Выселковского района
Краснодарского края и эффективности такого контроля
за 1 полугодие 2016 года**

Настоящий доклад подготовлен во исполнение Постановления Правительства РФ от 05 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», Закона Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях».

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере
муниципального контроля на территории Крупского сельского поселения
Выселковского района**

Осуществление муниципального контроля проводится на территории Крупского сельского поселения Выселковского района в соответствии с Земельным Кодексом Российской Федерации, Жилищным Кодексом Российской Федерации, Законом Краснодарского края от 27 сентября 2012 года N 2589-КЗ «О муниципальном жилищном контроле и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом регионального государственного жилищного надзора при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Краснодарского края», Федеральными законами от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Уставом Крупского сельского поселения Выселковского района.

В целях реализации функций по осуществлению муниципального контроля на территории Крупского сельского поселения Выселковского района приняты следующие нормативно-правовые акты:

-муниципальный земельный контроль на территории Крупского сельского поселения Выселковского района осуществляется в соответствии с постановлением администрации Крупского сельского поселения Выселковского района от 28 ноября 2012 года № 62 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной функции: «Осуществление муниципального земельного контроля на территории на территории Крупского сельского поселения Выселковского района», постановлением администрации Крупского сельского поселения Выселковского района от 30 января 2013 года № 3 «О внесении изменений в постановление администрации Крупского сельского поселения Выселковского района от 28 ноября 2012 года № 62 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной функции: «Осуществление муниципального земельного контроля на территории Крупского сельского поселения Выселковского района» и постановлением администрации Крупского сельского поселения Выселковского района от 03 апреля 2014 года № 21 «О внесении изменений в постановление администрации Крупского сельского поселения Выселковского района от 28 ноября 2012 года № 62 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги: «Осуществление муниципального земельного контроля на территории Крупского сельского поселения Выселковского района»; постановлением администрации Крупского сельского поселения Выселковского района от 18.11.2015 №64 «О внесении изменений в постановление администрации Крупского сельского поселения Выселковского района от 28 ноября 2012 года №62 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги: «Осуществление муниципального земельного контроля на территории Крупского сельского поселения Выселковского района».

-муниципальный жилищный контроль на территории Крупского сельского поселения Выселковского района осуществляется в соответствии с постановлением администрации Крупского сельского поселения Выселковского района от 25 апреля 2013 года № 25 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной функции: «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории Крупского сельского поселения Выселковского района» и постановлением администрации Крупского сельского поселения Выселковского района от 03 апреля 2014 года № 22 «О внесении изменений в постановление администрации Крупского сельского поселения Выселковского района от 25 апреля 2013 года № 25 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной функции: «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории на территории Крупского сельского поселения Выселковского района»

-муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах Крупского сельского поселения Выселковского района осуществляется в соответствии с постановлением администрации Крупского сельского поселения Выселковского района от 21 декабря 2012 года

№ 67 «Об утверждении Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог Крупского сельского поселения Выселковского района», постановлением администрации Крупского сельского поселения Выселковского района от 25 августа 2014 года №44 «Об утверждении административного регламента администрации Крупского сельского поселения Выселковского района по предоставлению муниципальной услуги: «Выдача разрешений на автомобильные перевозки тяжеловесных грузов, крупногабаритных грузов по маршрутам, проходящим полностью или частично по дорогам местного значения в границах населенных пунктов Крупского сельского поселения Выселковского района».

Указанные нормативно правовые акты размещены на официальном сайте администрации муниципального образования Выселковский район в сети «Интернет» - www.viselki.net

Раздел 2. Организация муниципального контроля

Функции по осуществлению муниципального контроля на территории Крупского сельского поселения Выселковского района в 1 полугодии 2016 года осуществлялись должностными лицами, в соответствии с правовыми актами о наделении должностных лиц полномочиями в сфере муниципального контроля.

Положения и Регламенты по осуществлению муниципального контроля на территории Крупского сельского поселения Выселковского района, определяют порядок осуществления на территории Крупского сельского поселения Выселковского района муниципального контроля, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль.

Муниципальный земельный контроль включает в себя:

-учет, анализ, оценку и прогноз состояния земельных участков на основании комплекса данных государственных, муниципальных органов и организаций, и хозяйствующих субъектов, а так же соблюдение земельного законодательства (требований охраны и использования земель) организациями, независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, а также гражданами;

-контроль за выполнением землепользователями, собственниками, владельцами, арендаторами обязанностей по использованию земель, установленных законодательством;

-контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;

-контроль за своевременным освоением земельных участков;

-контроль за использованием земель по целевому назначению;

-контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды земельных участков;

-контроль за своевременным освобождением земельных участков по окончании сроков действия договоров аренды земельных участков;

-контроль за своевременным и полным внесением арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

-выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Задача муниципального земельного контроля – это в первую очередь, выявление не рационально и не эффективно используемых земель, самовольное занятие земельных участков, а также обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм собственности, их руководителями, должностными лицами и гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется должностным лицом администрации Крупского сельского поселения Выселковского района – инженером-землеустроителем администрации Крупского сельского поселения Выселковского района.

Муниципальный жилищный контроль включает в себя:

-контроль за выполнением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, предоставлению коммунальных услуг собственникам жилых домов, требований энергетической эффективности и оснащенности жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется должностным лицом администрации Крупского сельского поселения Выселковского района – инженером-землеустроителем администрации Крупского сельского поселения Выселковского района.

Контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Крупского сельского поселения Выселковского района включает в себя:

-проверка соблюдения требований технических условий по размещению объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций и других объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог местного значения;

-проверка соблюдения пользователями автомобильных дорог, лицами, осуществляющими деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос, правил использования полос отвода и придорожных полос, а также обязанностей при использовании автомобильных дорог местного значения в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов;

-проверка соблюдения весовых и габаритных параметров транспортных средств при движении по автомобильным дорогам местного значения, включая периоды временного ограничения движения транспортных средств.

Контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Крупского сельского поселения Выселковского района осуществляется должностным лицом администрации Крупского сельского поселения Выселковского района – начальником отдела учета и отчетности администрации Крупского сельского поселения Выселковского района.

При осуществлении муниципального контроля уполномоченное должностное лицо имеет право:

а) выносить требование и устанавливать срок для устранения выявленных нарушений;

б) составлять акты проверок и своевременно направлять их в уполномоченные органы для принятия мер административного воздействия;

в) делать запросы о предоставлении необходимых документов;

г) беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения посещать земельные участки, предоставленные физическим и юридическим лицам в аренду, бессрочное пользование, с целью их обследования.

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласованным с органами прокуратуры Выселковского района, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом РФ от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» согласованный и утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Выселковский район www.viselki.net. К числу вспомогательных функций муниципального контроля следует отнести разработку планов проведения проверок соблюдения законодательства и согласование их с органами, осуществляющими контроль в соответствующей отрасли, изучение актов органов государственной власти и местного самоуправления, касающихся вопросов земельных и имущественных

отношений; подготовку распоряжений о проведении проверок соблюдения законодательства.

Функции по осуществлению муниципального контроля подведомственным организациям не передавались.

Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не аккредитовались.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля

На обеспечение исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля на территории Крупского сельского поселения Выселковского района в первом полугодии 2016 года выделение бюджетных средств не предусматривалось.

Выполнение муниципальных функций входит в должностные обязанности специалистов администрации Крупского сельского поселения Выселковского района.

Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций только по муниципальному контролю, отсутствуют.

В 1 полугодии 2016 года специалисты, осуществляющие муниципальные функции по муниципальному контролю, не проходили обучения по повышению квалификации по вопросам муниципального контроля.

За период с 01.01.2016 года до 01.07.2016 года должностным лицом, ответственным за осуществление муниципального земельного контроля проверки не проводились.

Внеплановые проверки по муниципальному контролю не проводились.

В 1 полугодии 2016 года для проведения мероприятий в рамках муниципального контроля эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Раздел 4. Проведение муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме ежегодных плановых проверок, а также внеплановых проверок исполнения землепользователями, собственниками и арендаторами земельных участков законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы использования земель на территории Крупского сельского поселения Выселковского района. Плановые проверки проводятся на основании ежегодного плана, согласованного с органами Прокуратуры. О проведении конкретной плановой проверки издается соответствующее распоряжение главы Крупского сельского поселения Выселковского района. Ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения

заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте администрации муниципального образования Выселковский район – www.viselki.net.

Муниципальный земельный контроль осуществляется с 2012 года, администрацией Крупского сельского поселения был представлен проект плана проведения проверок (по земельному контролю) на 2016 год в прокуратуру Выселковского района, для проверки законности включения в них объектов муниципального контроля. Прокуратурой Выселковского района Крупскому сельскому поселению было отказано в согласовании плана проверок, внеплановые проверки не проводились.

Объектом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения являются автомобильные дороги общего и не общего пользования в границах Крупского сельского поселения Выселковского района, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог, здания, сооружения и иные объекты дорожного сервиса, расположенных на придорожных полосах автомобильных дорог местного значения, рекламных конструкций, расположенных в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог местного значения.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения осуществляется с 2013 года, план проверок на 2016 год не утверждался, внеплановые проверки не проводились.

Муниципальный жилищный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение проверок, соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется с 2013 года, план проверок на 2015 год не утверждался, внеплановые проверки не проводились.

Раздел 5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений

В целях предотвращения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, органами муниципального контроля проводится методическая работа по разъяснению норм действующего законодательства, а также ответственности за их нарушение.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля

В отношении индивидуальных предпринимателей в 1 полугодии 2016 года мероприятия муниципального контроля – не проводились.

Внеплановые проверки в 1 полугодии 2016 года - не проводились.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля

Для повышения качества работы и повышению эффективности осуществления муниципального контроля будет способствовать:

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля;

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений земельного, жилищного и дорожного законодательства;

- целесообразно, произвести уточнение положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части рассмотрения механизмов переноса сроков плановых, а также предусмотреть ответственность юридических лиц в связи с их перерегистрацией, т.к. это приводит к уклонению от участия в муниципальном контроле;

- решение вопроса о предоставлении Федеральной налоговой службой информации об индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, необходимой для составления плана проверок;

- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, жилищного надзора, органами прокуратуры и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального контроля;

- своевременная подготовка проектов планов проведения плановых проверок по соблюдению земельного, жилищного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на очередной год.

Для проведения качественного муниципального контроля, своевременного предотвращения нарушений законодательства и более эффективного выполнения обязательных требований по использованию земель, требований к использованию и сохранности жилищного фонда, на территории поселения необходимо введение муниципального инспектора по земельному контролю, жилищному контролю и контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах Крупского сельского поселения Выселковского района.

Глава Крупского сельского поселения
Выселковского района



Т.В.Зелюкина