

*Чеджемов Сергей Русланович, юрист, кандидат исторических,  
доктор педагогических наук, профессор кафедры российской истории,  
профессор по кафедре теории и истории государства и права.*

*ФГБОУ ВО «Северо-Осетинский государственный университет им.*

*К.Л. Хетагурова*

## **ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ**

Президент России Владимир Путин в День знаний провел открытый урок «Разговор о важном» во время которого подчеркнул: мировое развитие становится всё более противоречивым и в этих условиях возрастает историческая ответственность России как одного из ключевых гарантов глобальной и региональной стабильности. В чем наша сила? Когда мы говорим о наших традиционных ценностях, мы имеем в виду, в том числе и это внутреннюю любовь, которая лежит в основе отношений в нашем обществе»<sup>1</sup>.

В свете вышесказанного хочется отметить мудрость строителей настоящего форума, созванного для обсуждения актуальных вопросов, связанных с комплексом факторов и новых угроз, способствующих возникновению и распространению экстремизма и терроризма в контексте сегодняшнего дня. Поступательное развитие нашего государства, как великой державы и ее политика, как внутренняя так и внешняя, осуществляемая с учетом историко-правового наследия ее народов вызывает не только экономические санкции, но и действия прямо направленные на разложение нашего общества и государства.

Кое-что геополитическим противникам нашего государства удалось сделать. На определенной части исконной России удалось создать квази-государственное образование возвращенное на фашистской идеологии,

---

<sup>1</sup> [https://news.mail.ru/politics/57654325/?frommail=1&utm\\_partner\\_id=444#:~:text.](https://news.mail.ru/politics/57654325/?frommail=1&utm_partner_id=444#:~:text=) Дата обращения 01.09.2023.

своеобразную Анти-Россию и в этих условиях правовое воспитание представляет собой комплекс мер психолого-педагогического воздействия на сознание людей с целью укрепления правовой культуры и, в частности, правопослушного поведения. Без этого немыслима эффективная работа государства по профилактике экстремизма терроризма.

Государства Кавказа еще до присоединения к России играли стратегическую роль на юго-западном стыке Европы и Азии, а после присоединения к России его народы в общем фарватере российской внешней политики стали играть не менее важную роль в решении экономических и политических противоречий Востока и Запада. Здесь особо зримо проявлялось так называемое цивилизационное противостояние между несколько трансформированное в XX веке в противостояние социалистической и капиталистической социально-экономических систем. Распад Советского Союза, во многом противоправный с точки зрения как международного, так и внутригосударственного права превратил юг бывшего СССР в очаг политической напряженности и военных столкновений, что не могло не затронуть Россию и ее народы.

К сожалению, особенностью политической истории России вплоть до принятия поправки к Конституции РФ в 2020 году стало отсутствие сформированной системы ценностей. Мы не ставим знак равенства между Сталиным и Гитлером. Коммунистической и фашистской идеологиями, не считаем патриотизм прибежищем негодяев и многое, многое прочее, что позволяет нам лишний раз убедиться в правоте слов:

Запад есть Запад

Восток есть Восток

Им не сойтись никогда.

Лишь у престола Божьего

В день страшного суда.

Редьяр Киплин был патриотом своей страны, таковыми должны быть все порядочные люди, ибо в правоте мудрой осетинской пословицы «Отца, Мать

и Родину не выбирают» никакие санкции не заставят нас разувериться.

Анализируя проблему правового воспитания в деле противодействия идеологии и практике экстремизма и терроризма мы должны понимать их дихотомичность, не бывает одного без другого. Экстремизм как крайняя, не приемлемая для общества идея возникает и распространяется в условиях обострения социально-политической ситуации и проявляется в актах терроризма.

Кризисы в любой форме являются благоприятной почвой для экстремистских идей, что в конечном итоге трансформируется в терроризм, иными путями экстремистам крайне тяжело реализовать свои идеи. Как справедливо подчеркивается в правовой литературе «кризисы, которые периодически возникали в обществе приводили к значительному снижению эффективности права и в этих условиях правовая политика каждый раз рассматривалась как некое волшебное средство ее повышения, как инструмент преодоления кризиса»<sup>2</sup> и «продвижение человечества по пути прогресса призвано осуществляться в формате права и справедливости»<sup>3</sup>. Особое значение имеет по справедливому мнению профессора В.Д. Зорькина «недостаточная юридическая проработанность проблемы разграничения терроризма и национально-освободительной борьбы, так и использование терроризма спецслужбами ряда стран в качестве инструмента борьбы со своими геополитическими противниками»<sup>4</sup>.

В нашей стране формирование правового государства и гражданского общества неразрывно связано с необходимостью выстраивания сбалансированных отношений в регионах. Акты терроризма и экстремизма, как соответствующие уголовно наказуемые преступления целесообразно подразделять на международные и внутригосударственные исходя из того, кто

---

<sup>2</sup> Муромцев Г.Н. Правовая политика: специфика понятия и ее преломление в постсоветской России. //Правовая политика и пути совершенствования правотворческой деятельности в Российской Федерации. М., 2006. С. 4.

<sup>3</sup> Калмакарян Р.А. Всеобщая декларация прав человека. Позитив развития в миропорядке на основе верховенства права RULE OF LAW//Международное право. 2008. № 3 (35). С.84.

<sup>4</sup> Зорькин В. Д. Терроризм как инструмент борьбы//Северная Осетия. 2010.11 сентября.

выступает заказчиком, организатором, исполнителем и пособником данных преступных деяний. Между тем правовое воспитание ориентировано прежде всего на граждан нашей страны.

Определенный опыт этой работы накоплен ведущими вузами страны и одной из страниц этой работы является творческое сотрудничество между Северо-Кавказским горно-металлургическим институтом (государственным технологическим университетом) в лице ректора И.А. Алексева и доктора юридических наук, профессора и зав. кафедрой Л.Т. Кокоевой совместно с Пензенским государственным университетом – доктор юридических наук, профессор и проректор ПГУ Г.В. Синцовым. В Северо-Осетинском государственном университете им. К.Л. Хетагурова действует специальный координационный центр, созданный ректором А. У. Огоевым и его сотрудники, в частности профессор Л.Х. Дзахова и ее коллеги реализуют комплекс образовательно-просветительских и профилактических мероприятий с целью формирования у молодежи активной гражданской позиции и предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Думается, что опыт работы центра приобретает особую актуальность в свете того, что по инициативе Минобрнауки России к 2024 году такие центры планируется открыть во всех субъектах РФ. Мы все должны понимать, что не обращать внимания на то, какие проблемы сегодня беспокоят молодежь, нам не удастся действовать на опережение.

Следует также отметить большую позитивную роль министерства Республики Северная Осетия-Алания по национальной политике и внешним связям во главе с Багиевым Аланом Казбековичем, возрожденного общества «Знание», иными республиканскими филиалами общероссийских организаций.

В качестве положительного примера позволю сослаться еще на один недавний факт - масштабный проект запущенный летом с.г. включающий серию просветительских семинаров по актуальным проблемам истории

становления российской государственности. Большая организующая роль принадлежит здесь Карине Габараевой, директору филиала Российского общества «Знание» в РСО-Алания, академику А.А. Магометову и декану исторического факультета СОГУ им. К.Л. Хетагурова Залине Плиевой<sup>5</sup>.

Для продолжения этой работы необходимо обратиться к опыту международного противодействия терроризму, накопленному еще в советские годы, в период, когда СССР, как геополитическая реальность вносил существенный вклад в борьбу с международным терроризмом. Одним из фундаментальных работ по этому вопросу является историко-правовое исследование профессора Л.А. Моджорян «Терроризм: правда и вымысел» выдержавшая несколько изданий<sup>6</sup>.

Характеризуя эту книгу В. Большаков отмечал то обстоятельство, что у Лидии Артемьевны редкое для ученого-юриста сочетание научной эрудиции с несомненным публицистическим даром<sup>7</sup>. Терроризм переходит в плоскость международных отношений и в этих случаях называют его транснациональным или международным.

Вопросы международных отношений сегодня, когда преобладающими становятся действия т.н. недружественных стран, своими санкциями ограничивающих действия нашего государства и его представителей в мире, имеют крайне важное значение. Системам среднего и высшего образования предстоят нелегкие, ко крайне необходимым реформам по переходу от так называемой «Болонской образовательной системы» к отечественной, патриотически настроенной и наукоемкой.

О необходимости отказа от Болонской системы в той ее части, где знания выступают вне воспитывающего потенциала, думаю, говорить не приходится. Ее ярким показателем являются слезы небезызвестного мальчика Коли из Уренгоя. Он громко плакал на весь мир в бундестаге. Но

---

<sup>5</sup> <https://www.nosu.ru/2023/08/ocherednaja-vstrecha-v-cikle-proekta-znanie-gosudarstvo-rossijskogo-obshhestva-znanie-proshlo-v-zale-junesko-sogu/#:~:text=> Дата обращения 03.09.2023.

<sup>6</sup> Моджорян Л.А. Терроризм: правда и вымысел.-2-е изд. М.:Юрид. лит., 1986.240 с.

<sup>7</sup> Большаков В. Предисловие ко 2-му изданию//Моджорян Л.А. Терроризм: правда и вымысел.-2-е изд. М.:Юрид. лит., 1986. С. 5.

мир так и не узнал, как громко смеялся, слыша их дедушка Сорос и иже с ним радуясь тому, что в нашей стране выхолащивались морально-нравственная и интеллектуальная поисковая деятельность обучающихся, которая признавалась ненужной для общества потребителей, которое возвращалось на уровне российского образования.

Правовое образование и воспитание должны довести до сведения молодежи, что под экстремистской деятельностью (экстремизмом) признается: 1) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на: насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; подрыв безопасности Российской Федерации; захват или присвоение властных полномочий; создание незаконных вооруженных формирований; осуществление террористической деятельности; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; унижение национального достоинства; осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

2) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения; 3) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий; 4) финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том

числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств.

Экстремистская организация – это общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, а экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности.

Думается, что сегодня, в наше беспокойное время, есть смысл воспользоваться опытом наших предков для гармонизации отношений между людьми на Северном Кавказе, который известен всему миру не только как географическая местность, где живут гордые, но и прежде всего мудрые люди. Не случайно, именно на это обращал внимание первый Президент РСО-Алания, профессор А. А. Галазов, писавший еще в 1989 году на страницах газеты «Правда» о необходимости использования в воспитательных целях таких великих духовных ценностей, как неповторимая история каждого народа, его традиции, язык, культура»<sup>8</sup>.

Порой кажется, что мир сошел с ума и люди, как те тролли из сказки Ганса Андерсена «Снежная королева» создавшие зеркало, искажавшее все и вся и отображающее в уродливом виде. Но и этого им показалось мало и они вознамерились достичь Божьего престола, но удел их был плачевным, но осколки того зеркала разлетелись по всему миру.

Не потому ли сегодня во многих государствах «просвещенной Европы» на законодательном уровне разрешают глумиться над искренними чувствами

---

<sup>8</sup> Галазов А.Х. Пережитое. М.: Грааль, 2009. С. 27.

верующих, сжигать их священные книги, в непотребном виде вторгаясь в церкви и мечети... Оскверняются семейные узы и даже сами слова «отец и мать» не находят своего места в лексиконе современных лиц нумерованных родителей, а то и лиц «третьего» пола.

Сегодня, когда на независимость нашего государства посягают недобитые фашистские приспешники, объединились гитлеры и лжедмитрии, мазепы и карлы шведские, наполеоны особо значим патриотический код нации, та самая духовная скрепа, сплачивающая народы страны.

Сегодня мы наблюдаем, как определенные политические силы разворачивают планомерную идеологическую борьбу против России. В этой борьбе большое значение отводится религиозному фактору и, в частности, противоборству между Исламом и Христианством. Между тем, и это надо сделать достоянием широкой общественности Христианство, и Ислам имеют здесь довольно длительную историю мирного сосуществования. Российское государство осуществляло свою внутреннюю и внешнюю политику, исходя из общего принципа, который очень верно подметил Н. А. Бердяев: «принцип соборности, выражающийся в собирательстве народов и земель, что называется, на равных условиях, с основным государствообразующим русским народом, соучастие и заинтересованность в судьбах других народов»<sup>9</sup>.

Эта политика осуществлялась на протяжении всей истории России повсеместно, в том числе и на Северном Кавказе. Он является притягательным для сопредельных народов задолго до их официального присоединения к России. В этот период продолжают действовать некоторые институты обычного права - аталычество, аманатство, и т.д. На Кавказе, как и у других народов, довольно распространенным был обычай аталычества. В советском энциклопедическом словаре, как нам, кажется, не совсем верно давалось определение этому термину, как обычаю отдавать детей знатных родителей на воспитание вассалам или слугам<sup>10</sup>. В условиях Кавказа это был не только

---

<sup>9</sup> Бердяев Н. А. О назначении человека // Мир философии. Ч. 2. М. 1991. С. 12.

<sup>10</sup> Советский энциклопедический словарь / Гл. ред. А. М. Прохоров. М.: 1989. С. 85.



равноправный и зачастую обоюдный процесс между представителями местных народов.

Важно отметить, что глобализация, сопровождающаяся формированием наднациональных институтов, обслуживающих интересы отдельных корпоративных групп и стран, разрушительно воздействует на государственный и общественный порядки, действующие в пределах конкретного национального пространства<sup>11</sup>.

Как известно, процесс глобализации активно используется организаторами и участниками экстремистских групп, которые принимают на вооружение новейшие информационно-коммуникационные технологии, делающих элементы их инфраструктуры менее уязвимыми для правоохранительных органов. В этих условиях, происходит увеличение потенциала экстремистских организаций, действующих по принципу сетевой организации. Для данных организаций характерны единые центры и информационно-коммуникативные каналы, автономный способ существования входящих в сообщество периферийных преступных группировок, взаимодействующих как с центром, так и между собой<sup>12</sup>.

Все это вызывает необходимость повышения внимания к особенностям глобального информационного общества, его системообразующим элементам, а также определенным коммуникационным структурам и явлениям, в совокупности детерминирующим рост угроз информационного экстремизма, а также информации, способствующей возникновению феномена готовности к экстремистской деятельности<sup>13</sup>.

5 июня 2017 г. Правительство РФ представило Президенту РФ предложение о подписании Конвенции Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму, которое было одобрено. В

---

<sup>11</sup> Марченко М.Н. Глобализация и ее воздействие на современное национальное государство (методологический аспект) // Теоретико-методологические проблемы права. М., 2007. С. 65.

<sup>12</sup> Принципы борьбы с экстремизмом в сети и вне ее будут одинаковыми / Официальный сайт информационного портала SecurityLab.ru [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.securitylab.ru/news.html> (дата обращения: 25.05.2016).

<sup>13</sup> Мозговой В.Э. Информационный экстремизм в условиях глобализации и информатизации социума // Общество и право. 2015. №1 (51). С. 309-313.

соответствии со ст.7 Конвенции, стороны разрабатывают и осуществляют меры на национальном уровне по противодействию экстремизму, которые могут включать в том числе меры по:

- усилению пропагандистской деятельности в сфере противодействия экстремизму и контрпропагандистскую работу против распространения экстремистской идеологии, в том числе в средствах массовой информации (СМИ) и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- мониторингу СМИ и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях своевременного выявления и пресечения распространения экстремистской идеологии;

- ограничению доступа к экстремистским материалам, размещенным в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Вывод.** Мы выделяем необходимость включения в образовательную систему школ и вузов профилактических программ, нацеленных на развитие правовой культуры, в частности управление процессами межнационального взаимодействия и помогающие нейтрализовать в сердцах и умах молодежи зачатки экстремизма. Разработанная концептуальная модель процесса формирования культуры межнационального взаимодействия будет способствовать эффективной пропаганде культуры межнациональных отношений, искоряющей все негативные явления. Эффективность проводимых мероприятий, во многом зависит от действенных правовых основ и действенной информационной правовой политики. Кроме того, важное место в деле профилактики информационного экстремизма должно быть отведено созданию системы антиэкстремистских ценностей. В этой связи, особую роль должны сыграть средства массовой информации, институты гражданского общества и массовые общественные организации, тем более, что определенный опыт в этом плане накоплен многими из них, в частности Российским военно-историческим обществом, обществам «Знание» и многими иными.