|  |
| --- |
| ПРИЛОЖЕНИЕ  УТВЕРЖДЕНА  постановлением администрации  муниципального образования  Выселковский район  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_ |

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда охраняемым

законом ценностям в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Выселковский район

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Выселковский район (далее – Программа). |
| Правовые основания разработки Программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Разработчик Программы | Отдел капитального строительства администрации муниципального образования Выселковский район Краснодарского края (далее - Отдел). |
| Виды муниципального контроля | Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Выселковский район. |
| Цели Программы | Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Выселковский район;  стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;  формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан. |
| Задачи Программы | Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;  определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;  создание системы консультирования подконтрольных субъектов. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2023 год, без разделения на этапы. |
| Источники финансирования | В рамках местного бюджета: |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц – развитие системы профилактических мероприятий;  внедрение различных способов профилактики;  обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;  повышение прозрачности деятельности контрольного органа;  снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;  повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;  формирование единого понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;  мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению. |
| Структура программы | Программа не предусматривает реализацию подпрограмм. |

Социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в исключении избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований об автомобильном транспорте, автомобильных дорогах и дорожной деятельности.

Экономический эффект от реализованных мероприятий заключается в минимизации ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления на подконтрольные субъекты; снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения функции осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Выселковский район.

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое контрольным органом в целях предупреждения возможного нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Выселковский район осуществляется отделом капитального строительства администрации муниципального образования Выселковский район Краснодарского края (далее – контрольный орган) в границах муниципального образования Выселковский район на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Выселковский район независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Контролируемыми лицами в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Выселковский район являются организации, руководители и иные должностные лица организаций, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченные представители, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

Объектами муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Выселковский район являются:

1. В рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

а) деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения;

б) деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них;

в) деятельность по перевозкам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

2. В рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

а) внесение платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог (в случае создания платных автомобильных дорог общего пользования местного значения, платных участков таких автомобильных дорог);

б) внесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (в случае создания таких парковок (парковочных мест);

в) внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения;

г) внесение платы за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

д) дорожно-строительные материалы, соответствующие к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

е) дорожно-строительные изделия, соответствующие к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

3. В рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

а) объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения;

б) придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

в) автомобильная дорога общего пользования местного значения и искусственные дорожные сооружения на ней;

г) примыкания к автомобильным дорогам местного значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса.

4.  Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

5.  Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лицявляются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

б) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог местного значения;

в) строительства, реконструкции объектов капитального строительства, объектов дорожного сервиса в границах полосы отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения без согласия владельцев автомобильных дорог, без разрешения на строительство в случае, когда такое разрешение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации, или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, без утвержденных схем организации дорожного движения, без элементов обустройства автомобильной дороги в пределах объекта дорожного сервиса;

г) строительства, реконструкции, капитального ремонта примыканий к автомобильным дорогам местного значения, в том числе примыканий объектов дорожного сервиса, без согласия владельцев автомобильных дорог, без разрешения на строительство в случае, когда такое разрешение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации, или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению;

д) установки рекламных конструкций, информационных щитов и указателей в границах полосы отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения без согласия владельцев автомобильных дорог или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению;

е) прокладки, переустройства, переноса инженерных коммуникаций в границах полосы отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения с нарушением условий договоров с владельцами автомобильных дорог, без согласования владельцем автомобильной дороги планируемого размещения инженерных коммуникаций или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению;

ж) невыполнения в установленный срок предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Несоблюдение обязательных требований в области автомобильного транспорта, автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения, является существенным фактором, влияющим на состояние аварийности. Указанные нарушения непосредственно влияют на безопасность участников дорожного движения и могут привести к необратимым последствиям.

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами.

6.  В связи с тем, что муниципальный контроль в 2022 году не осуществлялся, статистика отсутствует.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Выселковский район;

3) повышение открытости и прозрачности деятельности контрольного органа при осуществлении муниципального контроля;

4) снижение административной нагрузки на субъекты контроля;

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

6) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачи проведения профилактических мероприятий:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) принятие мер по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

4) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

5) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

6) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

7) создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике | Ответственный исполнитель | Срок исполнения | Примечание |
| 1 | Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, посредством проведения разъяснительной работы, размещения информационных сообщений на официальном сайте администрации муниципального образования Выселковский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Главная – Администрация – Отделы/Структура администрации – Отдел капитального строительства – Программы. | Должностные лица Отдела | постоянно |  |
| 2 | Объявление предостережения | Должностные лица Отдела | При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредствен  ных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований |  |
| 3 | Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля | Должностные лица Отдела | По обращениям контролируемых лиц и их представителей | Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия |
| 4 | Профилактический визит | Должностные лица Отдела | Один раз в год у 10 %  организаций и индивидуальных предпринимате  лей |  |
| 5 | Ведение Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю | Должностные лица Отдела | По мере внесения изменений в нормативные правовые акты |  |
| 6 | Обобщение практики осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Выселковский район и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Выселковский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Отдел капитального строительства» соответствующих обобщений с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований | Должностные лица Отдела | Не реже одного раза в год |  |

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение ее реализации.

Муниципальный контроль в дорожном хозяйстве осуществляют должностные лица отдела капитального строительства администрации муниципального образования Выселковский район Краснодарского края, 3 человека, укомплектованность штата – 100%.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации Программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования Выселковский район в сети «Интернет» (http://www.viselki.net).

Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется в рамках финансирования мероприятий по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Выселковский район.

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

оценка снижения количества нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований действующего законодательства;

повышение уровня информированности;

во взаимодействии с гражданами и организациями выявление нарушений муниципальных правовых актов и оперативное применение мер ответственности к допустившим нарушения;

оценка увеличения доли законопослушных подконтрольных субъектов;

анализ развития системы профилактических мероприятий;

анализ эффективности внедрения различных способов профилактики;

оценка повышения «прозрачности» деятельности администрации.

Ведущий специалист

отдела капитального

строительства администрации

муниципального образования

Выселковский район

Краснодарского края А.И. Черных